

Año XXI

— ABRIL - JUNIO de 1953

N.º 84

# Revista de Derecho

DIRECTOR: ORLANDO TAPIA SUAREZ

## SUMARIO

ALBERTO RIOSCO VÁSQUEZ

Bases de Política Económica Regional ..... 157

ENRIQUE H. NADELMANN

El Derecho Norteamericano de la Quiebra ..... 187

VICTOR VILLAVICENCIO G.

De las asignaciones forzosas (Continuación) ..... 193

LUIS H. CONTRERAS ABURTO

Algunos aspectos de la Legislación Civil Soviética (Continuación) ..... 239

88.º Aniversario de la Escuela de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad de Concepción y acto de recepción a los nuevos alumnos ..... 257

### NOTAS BIBLIOGRÁFICAS

Hans Kelsen: "The Law of the United Nations. A critical analysis of its fundamental problems". (Enrique Ferrer V.) ..... 265

### COLEGIO DE ABOGADOS DE CONCEPCIÓN

Acuerdo del H. Consejo Provincial del Colegio de Abogados de Concepción, sobre la Práctica Judicial, en relación con la modificación que al artículo 253 del Código Orgánico de Tribunales introduce la Ley N.º 11.183, de 10 de Junio de 1953 ..... 273

### JURISPRUDENCIA

#### Corte de Apelaciones de Concepción

Reivindicación. (Apelación de la sentencia definitiva) ..... 277

Juicio de arrendamiento. (Restitución). (Recurso de Queja) ..... 293

Reclamación de ilegalidad de acuerdo municipal ..... 299

Ejecución (Cuaderno de remate). (Apelación de incidente) ..... 307

Guía Profesional ..... I

### PUBLICACIONES DE LA

FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y SOCIALES  
 DE LA UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN  
 Y DEL H. CONSEJO PROVINCIAL DEL  
 COLEGIO DE ABOGADOS DE CONCEPCIÓN

**ALBERTO RIOSECO VASQUEZ**

## **BASES DE POLITICA ECONOMICA REGIONAL (\*)**

La Honorable Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, de la Universidad de Concepción, ha tenido a bien designarme para que, en esta solemne oportunidad en que celebramos los 88 años de vida de nuestra Escuela, haga la Clase Inaugural, con que, tradicionalmente, se da la bienvenida a los alumnos que por primera vez se incorporan a estas aulas.

Pero este saludo de bienvenida es, también, un mensaje ferviente a los jóvenes universitarios, para que se compenetren del deber social que tienen imperativamente señalado, que no es otro que el de entregarse por entero al servicio de los valores de la cultura y al bien de la colectividad.

Imperativo que, por nuestra parte, tratamos de servir dentro de las imperfecciones de todo ser humano.

---

El tema elegido, si bien no significa un aporte a la teoría económica, permitirá, en cambio, a esta nueva generación que in-

---

(\*) Clase Inaugural dictada, con fecha 5 de Mayo del año en curso, en el Aula Magna de la Escuela de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad de Concepción.

gresa a la Universidad, aquilatar el lugar que ocupa, en la economía nacional, la región en que se desarrollará su vida estudiantil, y el brillante porvenir que ella tiene en un futuro que está ya a la vista de todos.

Entendemos, así, cumplir nuestro deber de profesor universitario, de matizar el estudio de la teoría con la cooperación a la solución de los problemas prácticos de nuestra región y del país. Si con este trabajo contribuimos a crear, en el alumnado, la inquietud por esta clase de problemas, daremos por bien empleado nuestro esfuerzo.

El título de esta clase inaugural es "Bases de Política Económica Regional" y en ella nos referiremos a nuestra realidad zonal y a las medidas económicas y administrativas que, a nuestro juicio, deben tomarse, si queremos que no se frustren nuestras legítimas expectativas.

## I

### ZONA ECONOMICO - GEOGRAFICA DE CONCEPCIÓN

Nuestra primera tarea será la de señalar qué debe entenderse por zona económico-geográfica de Concepción.

Hasta la fecha no ha habido un criterio uniforme para considerar cuáles son las regiones naturales del país, desde el punto de vista de la Economía y de la Geografía.

Desde luego, la división política y administrativa del país, en 25 provincias, no nos sirve para nuestro estudio, porque es caprichosa y porque no fué realizada teniendo en vista el factor complementación económica que es fundamental, en nuestro concepto, para delimitar una zona económico-geográfica que tenga vida propia.

La Corporación de Fomento de la Producción, en su obra "Geografía Económica" (1), divide nuestro territorio en 6 regiones: Norte Grande, Norte Chico, Núcleo Central, Concepción y la Frontera, Región de los Lagos y Región de los Canales.

La región llamada "Concepción y la Frontera" comprende,

---

(1) Tomo I, página XXII.

**POLITICA ECONOMICA REGIONAL**

**161**

según la obra citada, las provincias de Concepción, Bio-Bío, Malleco, Arauco y Cautín.

Discrepamos con esta forma de considerar el problema, pues creemos que, indudablemente, tiene más vinculaciones la provincia de Ñuble con el centro económico y administrativo que es Concepción, que la provincia de Cautín. De manera que, en el presente trabajo, cada vez que nos refiramos a la zona económico-geográfica de Concepción, incluiremos —como lo hizo el Supremo Gobierno en el Decreto que creó, en 1948, la Comisión Coordinadora de las obras públicas zonales—, a las provincias de Ñuble, Concepción, Arauco, Bio-Bío y Malleco.

Advirtamos, antes de continuar, que toda clasificación encierra arbitrariedad, que debe aceptarse para comodidad del estudio. Con más razón, en este caso, en que las características zonales van variando paulatinamente de Norte a Sur del país, de manera que no hay fronteras precisas que las separen.

Sin embargo, este grupo de provincias tiene, en realidad, muchas afinidades, además de su vecindad geográfica, que hacen que su progreso esté ligado a una acción conjunta en el campo económico y administrativo.

En primer lugar, en esta zona se complementan, en mejor forma que en cualquiera otra del país, las actividades industriales, comerciales, mineras, agrícolas y pesqueras.

Tienen ellas un centro cultural y administrativo en la ciudad de Concepción, que está en situación de satisfacer todas las necesidades en este orden de actividades.

La producción de la región tiene su salida principal por los puertos de la provincia de Concepción y, en especial, por Talcahuano.

El sistema hidroeléctrico de "El Abanico" provee de energía a la región comprendida entre Parral y Victoria, que coincide, casi exactamente, con lo que hemos llamado zona económico-geográfica de Concepción.

El río Bio-Bío, está llamado a ser como el sistema arterial que dé vida a este organismo zonal que estamos bosquejando. Y, por último, hay una red de ferrocarriles y caminos —construidos o en construcción— que conectan a estas provincias con su centro natural que, como hemos dicho, es la ciudad de Concepción.

Encontrándose las cinco provincias anteriormente mencionadas, tan ligadas por intereses económicos, culturales y administrativos, es lógico que pensemos que toda ordenación nacional sobre bases científicas debe considerarlas como una unidad económico-geográfica, y estudiar y realizar, con respecto a ella, planes coordinados, tanto en lo que se refiere a las obras públicas como a los servicios, al fomento de la producción, etcétera.

Nuestro deseo habría sido referirnos a todos los problemas de orden económico que afectan a la región y estudiar la posible solución de ellos, pero la extensión limitada de este trabajo lo impide. Es por esto que trataremos exclusivamente el problema de la situación privilegiada que tiene la provincia de Concepción, en lo que concierne a sus posibilidades industriales, tanto en relación con las demás que integran su unidad económica, como con respecto al resto de las provincias del país, sin excluir las de Santiago y Valparaíso. Trataremos, igualmente, los problemas que impiden en la actualidad, el total aprovechamiento de sus potencialidades, y las medidas que, a nuestro juicio, deben adoptarse.

---

Concepción era ya, antes de que empezara la producción de Huachipato, una de las principales provincias industriales del país, y fueron, precisamente, sus condiciones favorables para esta actividad económica, las que determinaron el establecimiento de la Siderúrgica en el lugar que actualmente ocupa (2).

La instalación de la industria del acero, a que nos hemos referido, en la bahía de San Vicente, a pocos kilómetros de distancia de la ciudad de Concepción, hizo que se multiplicaran las ventajas que tenía ya esta zona, para convertirse en el centro industrial del país.

---

(2) Según las estadísticas correspondientes a 1949, año inmediatamente anterior a la puesta en marcha de la Siderúrgica de Huachipato, la provincia de Concepción representaba algo más del 3% del valor de la producción industrial del país, siendo sus principales rubros: el 21,45% de la industria de vidrios; el 21,89% de la textil; el 17,98% de piedras y tierras; el 8,15% de la industria alimenticia; el 54,67% del pescado industrializado, etcétera.



## POLÍTICA ECONOMICA REGIONAL

163

En la actualidad, los aspectos más importantes en que esta provincia está en mejores, o, por lo menos, en iguales condiciones que otros centros del país, dicen relación con las siguientes materias:

1. —Energía y combustibles.—Este rubro, sin el cual no hay posibilidad de desarrollo industrial alguno, favorece en forma muy especial a nuestra zona.

En primer lugar, la provincia de Concepción y su vecina de Arauco, producen la totalidad del carbón pesado del país, tratándose de un combustible cuya buena calidad se ha demostrado en la práctica, en la coquería de Huachipato (3).

Es importante recalcar el hecho de que sólo en esta región se produce ese tipo de carbón, y que la América del Sur no se caracteriza por la abundancia de este producto.

La vecindad de las minas hace que tengamos una doble ventaja: costo ínfimo en fletes, de manera que la zona industrial de Concepción recibe el carbón a un precio notablemente inferior al de Santiago (4); y la posibilidad de usar carbón fresco, lo que es especialmente importante tratándose de ciertos usos, como la coquificación.

La producción de carbón, que no alcanza en la actualidad a cubrir las necesidades del país, está llamada a tener un gran auge, a corto plazo, al realizarse los proyectos destinados a una mayor mecanización de las minas de Schwager y Lota, con préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, y con la explotación de las minas Plegarias y de la Compañía de Acero del

---

(3) Estos carbones son del tipo hulla, con poder calorífico entre 7.000 y 7.500 calorías ("Geografía Económica", Tomo II, página 583). La calidad del carbón nacional permite operar la coquería con una mezcla de un 80% de carbón nacional y un 20% de carbón importado; si en la práctica la proporción de carbón importado ha sido más del 20%, ello se ha debido a la aguda escasez de carbón nacional (Memoria de la Compañía de Acero del Pacífico (CAP), 1952).

(4) El precio del carbón harneado puesto en Lota es de \$ 1.985,48 la tonelada; en cambio, puesto en Santiago, su valor es de \$ 2.734,18 la tonelada, o sea, un 37,7% superior. (Precios fijados el 29 de Abril de 1953).

Pacífico, y la ampliación de las de Colico Sur, Victoria de Lebu y otras de la provincia de Arauco.

Nuestra provincia cuenta, además, con combustibles que se obtienen como sub-productos de Huachipato: el gas, el coque, carburantes y aceites semipeşados. El primero se emplea con mucho éxito y como factor de abaratamiento de costos, —dado el precio especial a que se obtiene este combustible—, en las fábricas de vidrio, de loza y de paños de la región, además de su uso para el consumo doméstico. El coque que entrega la Siderúrgica de Huachipato, ha permitido suprimir su importación, lo que antes de la instalación de la planta era indispensable. Los otros sub-productos son el "motor fuel", carburante que se usa en Chile para mezclarlo con la bencina, y aceites semi-pesados, que se utilizan en los hornos Siemens Martin junto con el alquitrán (5).

Hemos dejado para el último, un rubro de tanta o más importancia que el carbón: la energía eléctrica. En efecto, nuestra zona dispone de abundante energía eléctrica proveniente de la planta del Abanico, ubicada en el río Laja, a sólo 150 kilómetros de la ciudad de Concepción. La Central Abanico tiene dos grandes ventajas: es la que produce en forma más económica de las grandes plantas de la Empresa Nacional de Electricidad S. A. —ENDESA— y tiene enormes posibilidades de ampliación, sin costos excesivos. Ya está resuelta la instalación de dos nuevas turbinas que se agregarán a las cuatro que actualmente están en funciones, lo que elevará la potencia instalada de 86.000 a 129.000 kilowats, y, por otra parte, se encuentra en construcción la nueva central Lago Laja, a pocos kilómetros de distancia de la anterior, que abastecerá las futuras necesidades de esta zona.

En lo que se refiere a energía eléctrica, son manifiestas las ventajas de nuestra zona con respecto a la de Santiago, Valparaíso y Aconcagua, región que soporta en estos momentos un agudo racionamiento debido a que las provincias ya citadas tienen un déficit de alrededor de 50.000 kilowats de potencia. Se espera aliviar este déficit con la puesta en marcha, el próximo año, de la planta Los Cipreses, ubicada en Talca; pero esta solución será

---

(5) Informe sobre coque metalúrgico de carbones chilenos, de Américo Albala, página 14.

## POLÍTICA ECONOMICA REGIONAL

165

sólo transitoria, ya que, dentro de dos o tres años, debido al crecimiento del consumo, la zona de Santiago, Valparaíso y Aconcagua se va a ver abocada a un nuevo problema eléctrico. Ya hay proyectos destinados a resolver esta situación futura, pero su costo será superior al de la planta del Abanico, ya que hay que buscar las fuentes, cada vez a mayor distancia, y hay que utilizar recursos hidroeléctricos que necesitan costosas instalaciones (6).

He aquí una razón más que empujará la industria hacia la zona de Concepción.

2. —**Materias primas.**— La provincia de Concepción disponía, como materias primas de origen mineral, de carbón, arcillas, caolines y cuarzos, las últimas de las cuales habían permitido desarrollar una próspera industria de cerámica y vidrio.

En la actualidad, después de la instalación de la Siderúrgica de Huachipato, la situación ha mejorado notablemente, ya que poseemos, al menor costo en Chile, el acero, materia prima básica para la mayor parte de las actividades industriales, y todas las demás que resultan como sub-productos de dicha industria.

En lo que concierne a materias primas de origen vegetal y animal, las cinco provincias de la zona se complementan, razón por la cual sólo vamos a destacar una, la madera, que por su gran importancia en la fabricación de papel de diario, celulosa y derivados, ha hecho pensar a algunos que ha de reemplazar, como fuente de riqueza para el país, al salitre y al cobre.

Por último, nos referiremos a un aspecto, aparentemente de poca importancia, pero que sin embargo es básico para el establecimiento de una industria en una región determinada, y éste es la posibilidad de disponer de agua dulce en abundancia. Hay industrias, como la del acero, que necesitan este elemento en tan grandes cantidades que no pueden por tanto, ubicarse en zonas en que él escasee, como sucede en las provincias al norte de Valparaíso.

---

(6) Hay que tener presente que las plantas térmicas destinadas a la producción de electricidad, no resuelven el problema, ya que el costo de la energía térmica es, en promedio, superior al doble de la energía hidroeléctrica. (Geografía Económica, Tomo II, páginas 508-509).



**3. —Alimentos.**—Muy poco se ganaría con tener abundantes fuentes de materias primas, de energía y de combustibles, si la zona no fuera capaz de proveer a la alimentación de sus habitantes.

En el caso en estudio lo que hace más destacada la posición de nuestra provincia es que ella, netamente industrial, está rodeada por provincias agrícolas que tienen grandes posibilidades de progreso y que producen una gran variedad de alimentos, susceptibles de mejorar, en volumen y calidad, con las obras en actual ejecución.

A lo anterior hay que agregar la gran riqueza pesquera del litoral de las provincias de Ñublé, Concepción y Arauco.

**4. —Ubicación geográfica y amplitud de mercado.**—La provincia de Concepción, situada en el centro geográfico de la nación, está favorecida por sus fáciles comunicaciones con el resto del país, por mar, ferrocarril o caminos. Sus puertos —Talcahuano, San Vicente, Tomé, Penco, Lirquén, Coronel, Lota, etc.—, figuran entre los mejores de Chile en cuanto a condiciones naturales.

En las cercanías de estos puertos hay grandes extensiones de terrenos que permitirán a las nuevas industrias instalarse con comodidad y dar salida, con el mínimo de costo, a sus productos, tanto para los mercados nacionales como para los extranjeros.

En Concepción los gastos de instalación son menores que en Santiago. La circunstancia indicada, de existir más terrenos disponibles y a menor precio, se suma a otras, como aquella de que el equipo industrial, que por regla general viene del extranjero, es desembarcado directamente en los puertos de la zona, y que, en cambio, para llegar a Santiago debe ser recibido en Valparaíso o San Antonio y trasbordado a otro sistema de transporte.

Hay, además, un nuevo factor que favorece a Concepción, que sólo ha aparecido recientemente: se trata de la fábrica de estructuras metálicas de Huachipato, que va a permitir la construcción de edificios, para la industria, de mejor calidad y a un costo menor que con la antigua técnica del concreto armado, y es evidente que serán los industriales que se instalen en esta provincia quienes aprovecharán en mejor forma dicha ventaja.

El problema de la amplitud de mercado es uno de los más interesantes en lo que se refiere a las posibilidades industriales de

Concepción, ya que es sabido que la industria moderna produce, por lo general, a más bajo costo cuando opera en gran escala, para lo cual es conveniente que exista una masa consumidora suficientemente amplia.

Cuando se estudiaba la instalación de la Siderúrgica, fué éste uno de los únicos puntos adversos a la zona de Concepción.

Pero, el Concepción de hoy no es el mismo que el de hace diez años, cuando se realizaban los estudios sobre la Industria Siderúrgica en Chile.

Hoy la provincia de Concepción exhibe, con orgullo, uno de los índices de crecimiento mayores de la República —33% desde el censo de 1940 al de 1952— (7).

Conjuntamente con el aumento de la población, en nuestra región se observa un aumento de nivel de vida de ella. Así, la capacidad de compra de cada habitante de Concepción es mayor, porque el establecimiento de la siderúrgica y de otras actividades industriales han significado una mejora efectiva de los salarios reales de la zona. Un fenómeno similar está ocurriendo en las provincias agrícolas vecinas, con el auge de la mecanización en los campos y con el establecimiento de industrias anexas, como la planta de betarraga azucarera en la ciudad de Los Angeles.

5. —Servicios administrativos, educacionales y hospitalarios. —Este factor, que es de gran importancia en lo que se refiere a la localización industrial, no ofrece grandes problemas en nuestra región, ya que sólo se trata de ampliar los establecimientos educacionales y hospitalarios, para poder servir a una población en constante aumento.

Debemos recalcar el hecho de que, en materia educacional, existe una gama completa de planteles orientados hacia la producción y el comercio —escuelas industriales, textiles, de pesca,

---

(7) Este porcentaje sólo es superado por la provincia de Santiago, que tiene un crecimiento que podríamos llamar anormal, que se funda, en gran parte en la centralización administrativa, la burocracia, y la circunstancia de que personas de altas rentas, cuya fuente de entradas está en provincia, se trasladan a vivir a la capital. También es superado por Aysén cuya alta proporción de crecimiento se debe al hecho de estar prácticamente despoblado.

agrícolas, institutos comerciales, etc.— que culminan con la Escuela de Ingeniería Química de la Universidad de Concepción.

En cuanto a los servicios administrativos, los que existen en la zona son eficientes, pero, como lo veremos más adelante, hay un equivocado concepto de sus funciones, que está retrasando el progreso regional.

---

Hemos tratado de probar que nuestra zona tiene grandes ventajas para convertirse en el centro industrial de Chile; pero, naturalmente, no podemos afirmar que todas las industrias deban, necesariamente, instalarse en nuestra región, ya que, de acuerdo con los principios sobre localización, hay cierto tipo de industrias que tiene su ubicación natural en otros puntos del país.

Sin embargo, nuestra afirmación, valedera para el mayor número de las actividades industriales, es que, aceptado el principio de que nuestra región es la que ofrece mayores beneficios para su instalación, los poderes públicos deben tomar todas las medidas necesarias para inclinar al inversionista particular a que radique sus establecimientos en esta zona, y para que en ella se invierta también una cantidad apreciable de los fondos del sector público.

Al proponer una sistemática acción del Estado, con la finalidad de 'acentuar la tendencia a la localización de la industria en Concepción, lo hacemos basados en el papel rector de la Economía Nacional que le corresponde y que, en mayor o menor grado, es aceptado por la gran mayoría de las tendencias políticas y económicas contemporáneas.

Además, y refiriéndonos al problema específico de la localización, debemos insistir en que la mala ubicación de una industria no sólo afecta al empresario que cometió el error, sino que, dada la interdependencia de la economía moderna, el fracaso que aquella defectuosa localización acarrea, afecta también a los bancos, a las instituciones de crédito estatal, a las compañías de transporte y, en general, a la comunidad entera, ya que toda empresa que fracasa es un desperdicio de fuerzas productivas, las que, dada su

## POLÍTICA ECONOMICA REGIONAL

159

escasez, deben ser aprovechadas en forma que signifiquen el mayor rendimiento para la colectividad (8).

Antes de terminar este capítulo acerca de las ventajas de la región de Concepción, en cuanto al desarrollo industrial, mencionaremos una ley económica formulada por los especialistas en Geografía Económica y que tiene plena vigencia en el caso en estudio.

Dice esta ley que una vez establecida una industria en un sitio determinado, aunque en ese momento aquel centro no hubiera tenido ninguna ventaja sobre otras posibles ubicaciones, pasa a tener, desde ese instante, superioridad indiscutida sobre los demás. Y esto por una infinidad de razones, como ser la formación de trabajadores calificados, la instalación de industrias que compran sus productos o le proporcionan materiales, la creación de servicios especializados, etcétera.

Supongamos que Huachipato y San Antonio hubieran tenido las mismas ventajas para la instalación de la Siderúrgica. Una vez instalada dicha industria en el primero de esos lugares, aquél pasó a tener ventajas evidentes para el establecimiento de toda otra actividad afín.

Los economistas nos hablan también del efecto acumulativo que tiene el establecimiento de nuevas industrias, sobre las actividades de la región.

Industrias grandes como la Siderúrgica y las de celulosa y papel, significan un considerable número de obreros y de empleados que, con sus familias, son atraídos a la zona en que se instalan y que aumentan el consumo de ella. El aumento del consumo provoca la ampliación de las industrias existentes y la creación de otras. Además de esta ampliación industrial, aumentan las actividades de todo orden —profesionales, artísticas, educacionales,

---

(8) \* Un desperdicio similar de fuerzas productivas, tiene lugar en los casos de construcción de obras públicas en zonas de bajo rendimiento económico. Así un economista, al criticar el llamado plan de fomento de Coquimbo, afirma que "los frutos en términos de producción y de bienestar general del proyecto de Coquimbo no pueden parangonarse con los que se habrían conseguido en otros destinos más urgentes o decisivos: llámense transportes, regadío, caminos, modernización de puertos, fomento agrícola e industrial en otros puntos del país" ("Panorama Económico", N.° 61, página 507).



servicios personales, etcétera—, o sea, aparecen nuevos consumidores que amplían aún más el mercado. Fenómenos éstos que siguen repitiéndose y que explican el crecimiento rapidísimo de las ciudades industriales, en este último siglo (9).

## II

### **MEDIDAS QUE DEBEN TOMARSE EN RELACION CON LA ZONA ECONOMICO-GEOGRAFICA DE CONCEPCION**

Sentado ya el hecho de que nuestra provincia se encuentra en condiciones inmejorables para ser el centro industrial del país, nos referiremos a las limitaciones a que se encuentra enfrentada, y a las medidas que deben tomarse para que su potencialidad se transforme en fecunda realidad.

Son ellas de carácter administrativo y de índole económica.

#### **A.—MEDIDAS ADMINISTRATIVAS**

Uno de los factores que más ha influido para que la gran mayoría de las empresas productoras prefiera instalarse en la capital, aunque las condiciones económicas sean más beneficiosas en otro punto del país, como es el caso de Concepción, ha sido el hecho de que los organismos administrativos que resuelven los problemas económicos, tienen su sede en Santiago y están organizados en forma centralizada, de manera que las secciones o sucursales de provincias son meras oficinas tramitadoras.

Este problema se ha agravado en los últimos veinticinco años, con la mayor intervención que el Estado ha ido tomando en relación con los negocios privados. En la actualidad, a los industriales que trabajan fuera de Santiago les es indispensable mantener, además de la Gerencia en la provincia en que está su establecimiento, una oficina gestora en la capital, con lo que aumentan considerablemente sus gastos generales.

---

(9) Uno de los casos más notables en que se ha observado este efecto acumulativo, es el de Sao Paulo, en Brasil, ciudad que, entre 1872 y 1940, aumentó su población de 31.604 a 1.270.000 habitantes, cifra esta última que a la fecha debe haberse duplicado. En la actualidad cerca del 50% del valor total de la producción del Brasil proviene del Estado de Sao Paulo.



## POLITICA ECONOMICA REGIONAL

171

Mientras no existan organismos regionales con facultades para resolver los problemas que se presenten, continuaremos viendo como se instalan en Santiago industrias que, de acuerdo con los principios económicos, tendrían su legítima ubicación en nuestra ciudad.

Esta situación, que está frenando el desarrollo armónico de las distintas regiones del país, ha sido estudiada por los hombres más representativos de las provincias, en dos convenciones nacionales —Valparaíso, 1946 y Concepción, 1948—.

Las conclusiones a que se arribó en las aludidas convenciones fueron precisas: había llegado el momento de dar una nueva estructura administrativa al país, sobre la base de agrupaciones de provincias que se complementarían económicamente. En cada una de estas agrupaciones habría organismos que administrarían una parte considerable de los fondos que en ella se recaudaran; y existirían sucursales de los institutos de crédito, fomento, cajas de previsión, y otros organismos fiscales y semifiscales, dotados de amplias facultades resolutivas, sin perjuicio de inspirar su acción de acuerdo con las líneas generales que impartiera el Gobierno.

Sólo podrá haber una efectiva prosperidad en las provincias de Chile, el día en que estas ideas de la descentralización administrativa se concreten de acuerdo con el sabio espíritu que informa nuestra Constitución Política (10) y con el anhelo de la inmensa mayoría del país.

La solución definitiva la dará la reforma constitucional que dé vida a las zonas económico-geográficas; pero mientras ella llega, hay medidas que pueden tomarse de inmediato, ya que el Gobierno posee facultades para ello, especialmente después de la dictación de la Ley de Facultades Económicas, N.º 11.151, publicada en el "Diario Oficial" de 5 de Febrero del presente año.

Estas determinaciones son: la creación de un Consejo de Pla-

---

(10) Nuestra Constitución Política comete el error de basarse, para la descentralización administrativa, en una unidad sin sentido económico, como es la provincia. En cambio, el Proyecto de Reforma Constitucional, enviado al Congreso Nacional en 1948, que tuvo su inspiración en las convenciones de Provincias, se fundamenta en zonas económico-geográficas con vida propia.

nificación Zonal y la descentralización de los servicios públicos y de las instituciones semifiscales. Ya nos hemos referido suficientemente a este último punto y no necesitamos hacer hincapié sobre lo que se ganaría en tiempo, en baja de costos y en eficacia, si las agencias de los servicios y organismos mencionados tuvieran facultades resolutivas.

En lo que se refiere al Consejo de Planificación Zonal, sus funciones serían similares a las que tenía el que se creó, en 1948, para las provincias de Concepción, Ñuble, Arauco, Bío-Bío y Malleco, cuya misión era la de informar al Ministerio de Obras Públicas y Vías de Comunicación sobre los problemas referentes a esa Secretaría de Estado, con la finalidad de realizar una labor coordinada y de hacerla coincidir con los planes de Fomento.

La idea que inspiró la creación del organismo antes mencionado —desaparecido en la actualidad— debe hacerse revivir, en tal forma que el nuevo Consejo de Planificación Zonal tenga facultades más amplias y se preocupe de materias que correspondan tanto al Ministerio de Obras Públicas y Vías de Comunicación, como a los de Economía y Comercio, Minas, Agricultura y otros que intervengan en problemas que exigen labor coordinada—, ya que circunscrito al primero de los nombrados, su acción tendrá que ser necesariamente poco eficiente.

### **B.—MEDIDAS ECONOMICAS**

Conjuntamente con las medidas administrativas ya indicadas, es indispensable que se adopten disposiciones de política económica, con la finalidad de solucionar los problemas que en la actualidad se presentan, de canalizar las inversiones particulares hacia nuestra zona y de realizar un plan que lleve más allá la industrialización ya iniciada.

Indicaremos aquellas medidas que estimamos de mayor urgencia.

#### **Mejoramiento de las vías de comunicaciones**

Sin una buena red de comunicaciones no hay industrialización posible. Es por eso que se nos perdonará la insistencia en

## POLITICA ECONOMICA REGIONAL

173

afirmar, que el núcleo industrial constituido por la ciudad de Concepción y vecinas, necesita con urgencia caminos pavimentados que lo unan con las regiones agrícolas que lo circundan, complementación de las obras ferroviarias, modernización de los puertos y un aeródromo de primera clase.

Existe en la actualidad un plan muy interesante para el desarrollo de los caminos de la región, pero, desgraciadamente, su ejecución es demasiado lenta, en circunstancias de que el progreso industrial y el aumento de la población no admiten espera.

En efecto, están en construcción los caminos definitivos que deben unir la provincia de Concepción con las de Ñuble, Arauco y Malleco —este último, que pasa por Santa Juana y Nacimiento, será pavimentado sólo en una parte de su extensión—.

En cambio, pese a que se ha estudiado suficientemente su trazado, todavía no se decide la construcción de uno de los caminos que mayor importancia reviste para el progreso zonal. Nos referimos al llamado camino de abastecimiento de Concepción a Los Angeles, por Rere, que dejará a ambos centros poblados a una distancia inferior a los 100 kilómetros. La importancia de la provincia de Bio-Bío y de su capital, Los Angeles, es extraordinaria, especialmente en el último tiempo en que, por las obras de regadío, el empleo de la maquinaria y la industrialización de algunos rubros, como la lechería, las fábricas de conserva y, más recientemente, la instalación de la planta de azúcar de betarraga, ha pasado a ocupar un lugar destacado entre los centros agrícolas del país.

Hay, además, otros caminos que son de gran necesidad dentro de este acelerado ritmo de progreso zonal. Aludimos a la segunda vía pavimentada de Concepción a Talcahuano, al camino de Concepción a Dichato, al llamado empalme sur al longitudinal, y al internacional por Antuco.

En lo que se refiere a transporte ferroviario, Concepción está conectado en buena forma con las provincias vecinas. Creemos que solamente hay dos obras que deben ejecutarse lo antes posible. Se trata de la construcción del tramo que falta para unir Curanilahue con el ramal de Los Sauces a Lebu —aproximadamente 20 kilómetros—, y que pondrá en contacto a Concepción con una zona prácticamente aislada en la actualidad; y el ferro-

carril internacional de Curacautín a Zapala, que está destinado a servir a nuestra zona, que de esta manera podrá hacer un activo intercambio con las provincias del sur argentino, y que, además, incorporará a la economía nacional el rico valle del Lonquimay. Este ferrocarril transandino tiene grandes ventajas sobre los demás que unen a Chile con Argentina: en primer lugar, como no hay diferencia de trocha, se evitan los trasbordos que recargan los costos de transporte en las otras vías; y, además, la altura a que debe elevarse para pasar la Cordillera de Los Andes es muy moderada, lo que significa una economía y permite el tráfico durante todo el invierno (11).

En materia de comunicaciones marítimas, Concepción se encuentra en inmejorables condiciones, ya que sus puertos, como hemos dicho, son de los mejores de la República. Pero, desgraciadamente, —con la excepción de Huachipato, que fué construido por la Compañía de Acero del Pacífico—, las obras portuarias son anticuadas e insuficientes y carecen de las instalaciones, necesarias para realizar en forma cómoda y económica las labores de carga y descarga. Citaremos como ejemplo el caso del espigón de atraque del puerto de Talcahuano, que, no obstante haberse terminado hace ya bastante tiempo, no ha podido ser utilizado en la forma proyectada, debido a que no se ha hecho el dragado de la bahía.

El progreso industrial está exigiendo, no sólo la pronta habilitación del espigón de atraque de Talcahuano, sino que también su ampliación. Igualmente, Huachipato, que posee uno de los muelles con instalaciones más modernas, se encuentra abocado, a causa de sus actividades en continuo aumento, a la ampliación de dicho muelle o a la construcción de otro, al lado del anterior.

Hay un medio de comunicación que se ha dejado, inexplicablemente, de mano y que en el pasado tuvo extraordinaria importancia económica. Nos referimos al río Bio-Bío, cuya utilización como vía navegable, mediante la realización de obras —cuyo fi-

---

(11) Todavía no existe un trazado definitivo del paso por el límite. El proyecto argentino consulta el paso de la frontera por Mallín Chileno, a 1.770 metros sobre el nivel del mar; el chileno, por el Paso del Arco, a sólo 1.340 metros sobre dicho nivel.



## **POLITICA ECONOMICA REGIONAL**

**175**

nanciamiento en gran parte se obtiene con los terrenos recuperados al río—, va a cobrar de nuevo actualidad con motivo de la instalación de las industrias del papel y de la celulosa.

Por último, en lo que dice relación con la vía aérea, Concepción ha sido abandonada hasta la fecha en los proyectos de construcción de aeródromos modernos. Dada su importancia económica creciente y atendido el gran número de personas, de todas las regiones del país e incluso del extranjero, que acuden a esta ciudad, se hace cada día más indispensable la construcción, en la actual ubicación o en otra que se decida, de un aeródromo de clase internacional, que permita aterrizar toda clase de aeronaves y que posea elementos técnicos necesarios para los casos —tan frecuentes en nuestra zona— de condiciones atmosféricas adversas.

Resumiendo: la habilitación de vías de comunicaciones, que permitan un rápido y económico abastecimiento de artículos alimenticios a esta zona industrial, es uno de los más urgentes dentro del conjunto de los problemas nacionales, debido a que, en razón del aumento de la población consumidora y de su poder comprador, se ha planteado en Concepción con caracteres de gravedad un alza artificial del costo de vida.

### **Solución de los problemas sociales y sanitarios de la región, en especial el habitacional**

El terremoto de 1939 y el rápido crecimiento de la población zonal, sobre todo de las ciudades de Concepción y Talcahuano, han hecho que el problema de la habitación revista caracteres excepcionalmente graves (12).

No puede negarse lo que se ha hecho al respecto, y quizás la crítica mayor que podría formularse sería la relativa a la dispersión de los esfuerzos debido a nuestro sistema de multiplicidad de organismos destinados a la construcción de habitaciones popu-

---

(12) Según datos proporcionados por la Corporación de Reconstrucción, a Diciembre de 1952, la falta de habitaciones en la provincia de Concepción era de, aproximadamente, 10.000 viviendas; déficit que, después del movimiento sísmico del 6 de Mayo del año en curso, se ha aumentado, según informaciones de prensa, a, por lo menos, 20.000 viviendas.



lares. Como solución armónica del problema debe destacarse, especialmente, la construcción de la ciudad de Huachipato, con todos los adelantos de la técnica en materia de construcción y urbanización.

A este déficit habitacional hay que agregar los numerosos problemas que se refieren a la salubridad pública, a la necesidad de extender los servicios de agua potable, de alcantarillado, etc.

### **Mejor utilización de las potencialidades agrícolas y pesqueras**

Debe preverse un rápido aumento de la población de la provincia en los próximos años, de manera que es fundamental aumentar la producción agrícola y pesquera.

En cuanto a la producción agrícola, la solución se encuentra en la terminación de las obras de regadío en actual ejecución en las provincias vecinas: Canal Bio-Bio-Sur, destinado a regar más de 50.000 hectáreas; Canal Bio-Bio en Negrete, 10.000; Canal Itata, en Quillón, 2.200; y embalse y regularización del caudal del Laja, que permitirá agregar alrededor de 40.000 hectáreas a las que se riegan con las aguas de ese río.

Debe, también, llevarse a la realidad el proyecto estudiado por la Corporación de Fomento, de implantar en los terrenos vecinos a la ciudad de Concepción el sistema de regadío mecánico, lo que permitirá aprovechar para el cultivo intensivo unas 15.000 hectáreas.

Por último, se requiere también una enérgica política destinada a la conservación de los recursos naturales renovables, que permita su aprovechamiento más racional y detenga la erosión, cuyos graves efectos se han dejado sentir en nuestra región por falta de previsión de las autoridades y de los particulares.

Una buena política de aumento de la producción pesquera debe comprender el establecimiento de una eficiente Estación de Biología Marina, la confección de la Carta Pesquera del litoral, la modernización de los puertos pesqueros, instalación de frigoríficos y nuevas fábricas, y modernización de barcos y elementos de pesca.

Una política en este sentido, tendría la ventaja de ampliar la disponibilidad de un alimento barato y de gran valor nutritivo,

## **POLITICA ECONOMICA REGIONAL**

**177**

especialmente en elementos protectores, vitaminas y sales minerales. Además, permitiría dar un mayor desarrollo a la industria de harina de pescado, que se utiliza como abono y alimento para los animales; y la industria conservera. Estas últimas podrían ser una importante fuente de divisas, debido a la posibilidad de aumentar las exportaciones actuales.

### **Medidas destinadas a canalizar la inversión privada hacia Concepción**

Los Estados modernos tienen múltiples mecanismos, que pueden utilizar con el objeto de estimular a los inversionistas particulares para que destinen capitales a la instalación de industrias en la región que estimen más apropiada para ello.

En lo que a Chile respecta, hemos partido de la base que esta región es Concepción, de manera que estimamos que deben tomarse las medidas destinadas a atraer capitales hacia nuestra zona.

Para ello es necesario, en primer lugar, que una oficina de Gobierno reúna la mayor información posible sobre las ventajas técnicas que la zona de Concepción tiene para cada tipo de industria, con el objeto de proporcionársela a los inversionistas, lo que, con seguridad, evitaría mucha localización anti-económica y canalizaría, paulatinamente, la industria hacia nuestra región. Esta oficina podría servir, igualmente, para estimular el turismo hacia nuestra zona que posee bellezas naturales que nada tienen que envidiar a las de las provincias australes.

Existen otras medidas muy interesantes, como las facilidades tributarias, de crédito, de importación de maquinarias, etcétera, que podrían otorgarse a aquellos industriales que desearan iniciar en Concepción nuevos rubros de producción, para los cuales esta zona cuenta con posibilidades superiores a otras del país.

Por último, una política destinada a facilitar la exportación de productos manufacturados de las nuevas industrias de la zona, conduciría a que ellas ampliaran sus instalaciones y establecieran nuevos rubros de producción.

Los medios para estimular las exportaciones son muy variados y entre ellos están los cambios preferenciales y las bonifica-

nes; pero en esta ocasión queremos referirnos al más provechoso de todos para la economía nacional, que consiste en la celebración de tratados internacionales que aseguren, por un período más o menos largo, el mercado para los artículos cuya producción se quiere estimular. Baste sólo considerar que una seguridad de compra anual, por algunos países extranjeros, de unas 250.000 a 300.000 toneladas de productos siderúrgicos, permitiría la instalación de un segundo alto horno en Huachipato, lo que traería consigo el abaratamiento de toda la producción nacional de acero y sus derivados, y la obtención de nuevos recursos con que ampliar las instalaciones existentes.

**Realización por parte de la Compañía de Acero del Pacífico y de la Corporación de Fomento de la Producción de un plan destinado a la creación de nuevas industrias en la región de Concepción.**

Por las circunstancias ya suficientemente analizadas, en la actualidad toda inversión realizada en la zona de Concepción, tiene un mayor rendimiento o coeficiente de productividad que cualquiera otra que se efectúe en otro punto del país.

Es por esta razón, por la cual, no es indiferente para la Nación la forma en que se inviertan los fondos de fomento del país y los de las empresas en que tiene intervención el Estado.

Hay dos actividades que deben estimularse directamente, porque a ellas está ligado el porvenir de este país, por lo menos en gran medida. La primera de ellas se refiere a la industrialización total de los productos y sub-productos de Huachipato (13), y la otra, a las fábricas de celulosa y papel.

---

(13) La producción de la Compañía de Acero del Pacífico (CAP), durante 1952, fué la siguiente, en toneladas métricas:

Hierro de Alto Horno, 247.558; Lingotes de acero, 242.591; Barras, perfiles, alambón y flejes, 102.737; Planchas gruesas, delgadas y hojalata, 69.980; Cáscara de acero, 7.619; Coque, 265.612.

La producción de sub-productos, ascendió, durante el mismo año 1952, a las siguientes cantidades, en metros cúbicos:

Gas doméstico, 132.703.000; Alquitrán, 14.916; Brea, 467; Aceite liviano,

## **POLITICA ECONOMICA REGIONAL**

**179**

En el primero de estos aspectos se ha avanzado bastante. En efecto, gracias a las ampliaciones de las secciones acerería y laminación de la Siderúrgica y al establecimiento de las industrias de carburo y ferroaleaciones, de la Fábrica de Carburo y Metalurgia, la de alambres, de Inchalam, y la de estructuras metálicas de la CAP., se ha valorizado enormemente la producción. Igual efecto se obtendrá con la instalación, anunciada para este año, de una planta refinadora de zinc y estaño, aprovechando los materiales de desecho de la Siderúrgica.

Sin embargo, queda mucho por hacer, y como el tema es muy vasto, nos limitaremos a tres aspectos de gran interés:

### **a) Establecimiento de astilleros.**

En estos últimos meses han venido a estudiar las condiciones que ofrece la zona para el establecimiento de astilleros, varias misiones técnicas extranjeras.

No se han publicado todavía las conclusiones definitivas, pero de las declaraciones formuladas a la prensa, se desprende que es la bahía de San Vicente la que tiene las mejores condiciones para la instalación de un astillero con capacidad para barcos entre 1.000 y 10.000 toneladas.

Demás está señalar las repercusiones que una industria de esta especie tendría para el porvenir tanto de la región como del país.

### **b) Establecimiento de una fábrica de maquinarias, especialmente agrícolas.**

Dentro del plan de valorización de la producción de Huachipato, ocupa un lugar preponderante el proyecto de establecer en los terrenos disponibles, situados alrededor de la planta, una

---

4.365; Aceite semi-pesado, 171; Carburante, 3.823; Creosota, 196; Naftalina, 218 toneladas.

Para el presente año, se espera una producción "superior a 300.000 toneladas de lingote de acero, lo que permitirá llegar a obtener aproximadamente 250.000 toneladas en productos terminados" (Memoria de la Compañía de Acero del Pacífico, correspondiente a 1952).



fábrica de maquinarias, dándose en la primera época preferencia a la agrícola.

Ello solucionaría desde luego el importante problema de poner la industria agrícola a tono con la producción fabril, lo que sólo puede obtenerse mecanizando la primera de estas actividades. Mientras el país no disponga de producción propia de maquinaria agrícola, será muy difícil, dada la escasez de divisas, que se pueda lograr ese objetivo.

**c) Establecimiento de la industria química pesada.**

Es éste uno de los rubros que más importancia tiene para el futuro del país.

En la actualidad no se aprovechan en debida forma los derivados de la destilación del carbón, como el alquitrán, la brea, etc., que permitirían, conjuntamente con el aprovechamiento de las aguas amoniacales, el establecimiento, en esta zona, de la industria química pesada nacional, factor indispensable dentro del desarrollo y progreso industrial del país.

Los productos de esta futura industria química pesada sirven para una infinidad de aplicaciones industriales, como ser la de explosivos, colorantes, abonos, disolventes, productos farmacéuticos, plásticos, etc., que liberarían al país de la necesidad de importar gran parte de estos artículos.

Estas son, a nuestro juicio, las industrias derivadas de Huachipato que, por su significación nacional, deben ser abordadas con prioridad (14).

---

(14) Otra industria derivada de Huachipato, y de gran importancia zonal y nacional, es la de los fertilizantes fosforados. Sobre el particular se contienen las siguientes ideas en el "Estudio de la Industria Siderúrgica e informe sobre la reunión de expertos celebrada en Bogotá y auspiciada por la Comisión Económica para la América Latina", publicado en Febrero de 1953: "En cuanto a los problemas metalúrgicos, se presentan en Chile los siguientes: Los minerales que Huachipato obtiene en la actualidad, del yacimiento del Tofo, tienen un contenido de fósforo ligeramente superior al que corresponde al procedimiento de acerería de solera abierta básica. Ahora bien, la empresa se ve



## POLÍTICA ECONOMICA REGIONAL

181

Para terminar este capítulo sobre las industrias que deben ser materia de una acción directa de los organismos de fomento, nos referiremos a la industria de la celulosa y del papel.

Para darse cuenta del alcance de esta industria, baste considerar la gran escasez que hay, en estos momentos, en el mundo entero, de los mencionados artículos, y la enormidad de aplicaciones industriales que tiene la celulosa, como por ejemplo, en la fabricación del rayón.

Ya la Corporación de Fomento de la Producción se ha preocupado de este problema, y ha dado su aprobación a un crédito, que tendrá la garantía del Estado, y que por la suma de 20.000.000 de dólares otorgará el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento a la Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones de Puente Alto. Con este préstamo y con la cantidad de \$ 400.000.000 que aportará ella, dicha Compañía instalará en esta región una planta de celulosa con capacidad para producir 50.000 toneladas anuales, y una fábrica de papel de diario con capacidad para 44.000 toneladas anuales.

Según las apreciaciones —en estos momentos se está practicando un catastro forestal de la zona, a cargo de técnicos chilenos y extranjeros—, las existencias de pinos y eucaliptus permiten establecer nuevas fábricas tanto de papel como de celulosa (15).

---

en la necesidad de eliminar la pequeña cantidad de fósforo excedente, perdiéndolo. El documento L. 54, relata la solución dada a un problema semejante en Italia, país en el cual se agregan minerales fosfóricos (apatitas), a la carga del alto horno, con el objeto de producir un arrabio fosforado, apto para ser afinado por el procedimiento Thomas. En vista de la existencia de apatitas en Chile, y la escasez general de fósforo en la tierra agrícola y de fertilizantes fosforados, el procedimiento tendría seguramente una base económica en el país, y podría suministrar un sub-producto en la acerería, lo que disminuiría sus costos. En el curso de los debates se mencionó, además, el hecho de que en Europa, particularmente en Suecia, se acostumbra fosforizar el arrabio mediante el agregado de escorias a los altos hornos" (página 35).

(15) Sobre este particular, el "Estudio preliminar de las posibilidades de desarrollo de la industria de papel y celulosa en la América Latina", publicado por la Comisión Económica para la América Latina (CEPAL), de fecha 30 de Marzo de 1953, dice lo siguiente: "El recurso chileno más importante para el desarrollo de la industria papelería es el pino insignie (*Pinus radiata*) que crece en las plantaciones de muchas provincias, pero que está concentrado

Estas industrias tienen una importancia esencial en nuestra región, debido a que es en ella donde el pino insigne tiene un crecimiento más rápido y a que, además, se utilizan para su plantación terrenos que no tienen otra aplicación agrícola, como son los cerros erosionados y los arenales de la costa y del interior. Respecto de estos terrenos, el Gobierno debería decretar su forestación obligatoria, otorgando a los particulares los créditos y la asesoría técnica necesarias para su buen aprovechamiento.

## CONCLUSIONES

Como conclusión, estimamos que deben tomarse, y en el menor tiempo posible, las siguientes medidas:

1.ª—Realizar una reforma administrativa, que puede empezar por la creación de un Consejo de Planificación Zonal y por la ampliación de las facultades que tienen las agencias o sucursales, establecidas en Concepción, de las instituciones fiscales y semi-fiscales; para continuar con el paso definitivo que es la reforma constitucional, destinada a crear las asambleas regionales y

principalmente en la región de Concepción. La capacidad de las 250.000 hectáreas plantadas en dicha zona podría satisfacer todas las expansiones industriales necesarias para el mercado papelerero interno, y aún dejar excedentes que servirían para abastecer a una industria de exportación que en 1965 produciría, como término medio, 750.000 toneladas anuales de celulosa, o 1.240.000 de papel de diarios. Estas cantidades equivalen al 50 por ciento de la estimación de consumo latinoamericano de celulosa para 1965, o al 100 por ciento de la de papel de diarios. A precios de 1950, representarían entradas anuales de divisas del orden de 113 o 167 millones de dólares, respectivamente, que no son muy inferiores a las que por concepto del cobre podría llegar a tener el país en 1965". Agrega el informe: "Puede decirse que las plantaciones de pino insigne ofrecen no sólo el mejor recurso fibroso de Chile, sino probablemente de toda la América Latina. Su accesibilidad, su facilidad de repoblación natural y la rapidez de crecimiento de los árboles, ofrecen un conjunto de factores económicos difícilmente igualables en el Continente" (páginas 159 y 160).

Nota del autor: El informe comprende, al hablar de "región de Concepción", las provincias que hemos indicado como constitutivas de su zona económico-geográfica, más las de Linares y Maule.

## POLITICA ECONOMICA REGIONAL

183

a proveer a una efectiva descentralización administrativa, en conformidad al espíritu de los constituyentes de 1925.

2.ª—Mejoramiento efectivo de las vías de comunicaciones, conforme a los planes en actual ejecución y a los principios que hemos formulado.

3.ª—Solución de los problemas sociales y sanitarios de la zona, y en especial el de la habitación,

4.ª—Mejor utilización de las potencialidades agrícolas y pesqueras.

5.ª—Facilidades a los inversionistas, destinadas a atraer la industria hacia la zona de Concepción.

6.ª—Realización, por parte de la Compañía de Acero del Pacífico y de la Corporación de Fomento, de un plan destinado al aprovechamiento integral de productos y sub-productos de la industria siderúrgica y a la instalación de plantas productoras de papel y celulosa y sus derivados.

---

Al enunciar estas conclusiones, debemos insistir en un aspecto muy importante, cual es que, cuando pedimos la ejecución de obras o la instalación de industrias en nuestra región, no lo hacemos con una finalidad egoísta —como podría ser la de ver prosperar a la provincia en que hemos nacido—. No; se trata simplemente de que tenemos la convicción más profunda —convicción compartida por los técnicos—, de que cada peso invertido en estas cinco provincias, dentro de un plan armónico, tiene un rendimiento mayor en beneficio del país, que la misma suma invertida en otra región de la República.

Debemos tener presente la escasez de nuestros recursos y, por consiguiente, invertirlos en tal forma que tengan un mayor coeficiente de productividad, de suerte que nos permita afianzar nuestro futuro como Nación, dándole a nuestro país la plenitud de su independencia económica.

No olvidemos que en un tiempo Chile vivió casi exclusivamente de su salitre y que en la hora presente vive de su cobre, situación extremadamente peligrosa que ha sido puesta de relieve

por economistas y políticos, que creen llegada la hora de sustituir nuestra calidad de exportadores de materias primas, por la de un país con producción diversificada.

Las industrias que hemos enunciado como legítimas de esta zona —acero y sus derivados, industria química pesada y celulosa— son, precisamente, las que permitirán a este país iniciar su nueva etapa, dejando atrás, para siempre, su calidad de exportador exclusivo de materias primas.

Y cuando se realice la futura unidad latino-americana que anhelamos, Chile será, a través de Concepción, uno de los grandes proveedores de artículos manufacturados.

---

En una charla como ésta, en que se acomete materia tan vasta, es imposible consignar todos los aspectos de la política económica regional. Constituye esta última una tarea de mayor envergadura, que figura en los planes de trabajo del Seminario de Ciencias Económicas de nuestra Escuela. Que obtengamos buen éxito en ella dependerá, en gran parte, del entusiasmo con que Uds., estudiantes de Derecho, cooperen a tan importante labor.

Hemos tratado de presentar un panorama lo más exacto posible de nuestra realidad económica regional. Hay motivo para un franco optimismo. Nuestra zona inicia una etapa cuyas proyecciones son difíciles de calcular.

Pero no deseamos poner punto final, sin antes afirmar categóricamente que a nada se llegaría con un progreso exclusivamente material si no corre paralelo el aporte espiritual, y es en este punto donde aparece la Universidad de Concepción coadyuvando con todos sus medios y con todo su entusiasmo.

Este progreso espiritual y dicho progreso material, mancomunados, llevarán a Concepción a un lugar no soñado hasta ahora en el concierto de las regiones de América Latina y del Mundo.

Es por eso que, al preparar esta Clase Inaugural, no hemos dejado un momento de pensar en esta envidiable generación, la de Uds., que inicia su camino en la vida en una época en que en

**POLITICA ECONOMICA REGIONAL**

**185**

la región en que están radicados se gesta una era de auge y expansión, en que existen ilimitadas posibilidades para el espíritu creador, en todas las esferas de la actividad humana.

Y nos han vuelto a la memoria aquellas frases de Rodó que leyéramos hace ya muchos años:

"Ningún otro espectáculo puede imaginarse más propio para cautivar a un tiempo el interés del pensador y el entusiasmo del artista, que el que presenta una generación humana que marcha al encuentro del futuro, vibrante con la impaciencia de la acción, alta la frente, en la sonrisa un altanero desdén del desengaño, colmada el alma por dulces y remotos mirajes que derraman en ella misteriosos estímulos, como visiones de Cipango y El Dorado en las crónicas heroicas de los conquistadores".

★ ★ ★ ★ ★